

## **ANÁLISIS DEL SECTOR**

### **1. ANÁLISIS PERSPECTIVA LEGAL:**

De conformidad con lo previsto en el artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, las entidades estatales, durante la etapa de planeación, tienen el deber de analizar y conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de Análisis de Riesgo, en consecuencia, se realiza el presente análisis para la contratación en materia de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión de persona natural :

### **2. ANÁLISIS PERSPECTIVA ECONÓMICA:**

La revisión y análisis del sector de servicios en Colombia, en lo relacionado con la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, demuestra que las personas naturales dedicadas a la actividad económica servicios de persona temporal, requieren para efecto de acreditar su idoneidad, contar con la formación en la disciplina requerida y la experiencia necesaria para la prestación del servicio.

Así mismo, la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, requiere que tales prestadores no registren sanciones ni inhabilidades vigentes en el certificado de Antecedentes expedido por la Procuraduría General de la Nación, ni se encuentren incurso en ninguna causal de inhabilidad o incompatibilidad previstas en las normas que les impida contratar con el Estado.

Para la prestación de este tipo de servicios la legislación colombiana no prevé cargas impositivas particulares, por lo que, con independencia de su valor, la entidad contratante deberá prever el pago del impuesto al valor agregado IVA, en razón a la condición tributaria del prestador, según éste pertenezca o no al régimen común.

La prestación de servicios relacionado con el objeto de la contratación exige conocimientos y experiencia relacionada que den cuenta de su pericia y conocimiento. Ello exige la acreditación por parte de la persona que ofrece sus servicios, del perfil que para el efecto determine la entidad contratante.

### **3. ANÁLISIS PERSPECTIVA TÉCNICA:**

El análisis del comportamiento del sector de servicios profesionales y de apoyo a la gestión evidencia que en el mercado existen dos modalidades de oferta: en primer lugar, los servicios que prestan las personas naturales en las diferentes empresas y, en segundo lugar, los servicios que prestan las personas jurídicas con base en la subcontratación de personas.

Bajo cualquiera de las modalidades a través de las cuales se prestan estos servicios, se requiere del apoyo del personal que cumpla los atributos de experiencia e idoneidad requeridos. En el presente estudio, se presentan las características y costos correspondientes a la modalidad que prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión de personas naturales directamente bajo las cuales se prestan en el mercado servicios de actividades relacionadas en Colombia.

Lo anterior, con el propósito de proveer elementos de juicio que permitan a la entidad decidir acerca de la modalidad de contratación que mejor se ajusta a sus necesidades.

**4. CLASIFICADOR DE BIENES Y SERVICIOS:**

El mercado colombiano ofrece una amplia gama de alternativas disponibles para atender las necesidades de servicios que demandan los sectores público y privado. Tales servicios, por su naturaleza, se agrupan en los segmentos 70 a 94 del Código Estándar de Productos y Servicios de Naciones Unidas (UNSPSC),

De acuerdo con la clasificación del UNSPSC, los servicios profesionales y de apoyo a la gestión requeridos por el Departamento Administrativo de la Defensoría de Espacio Público - DADEP, corresponde a la siguiente clasificación:

**Tabla No. 1**

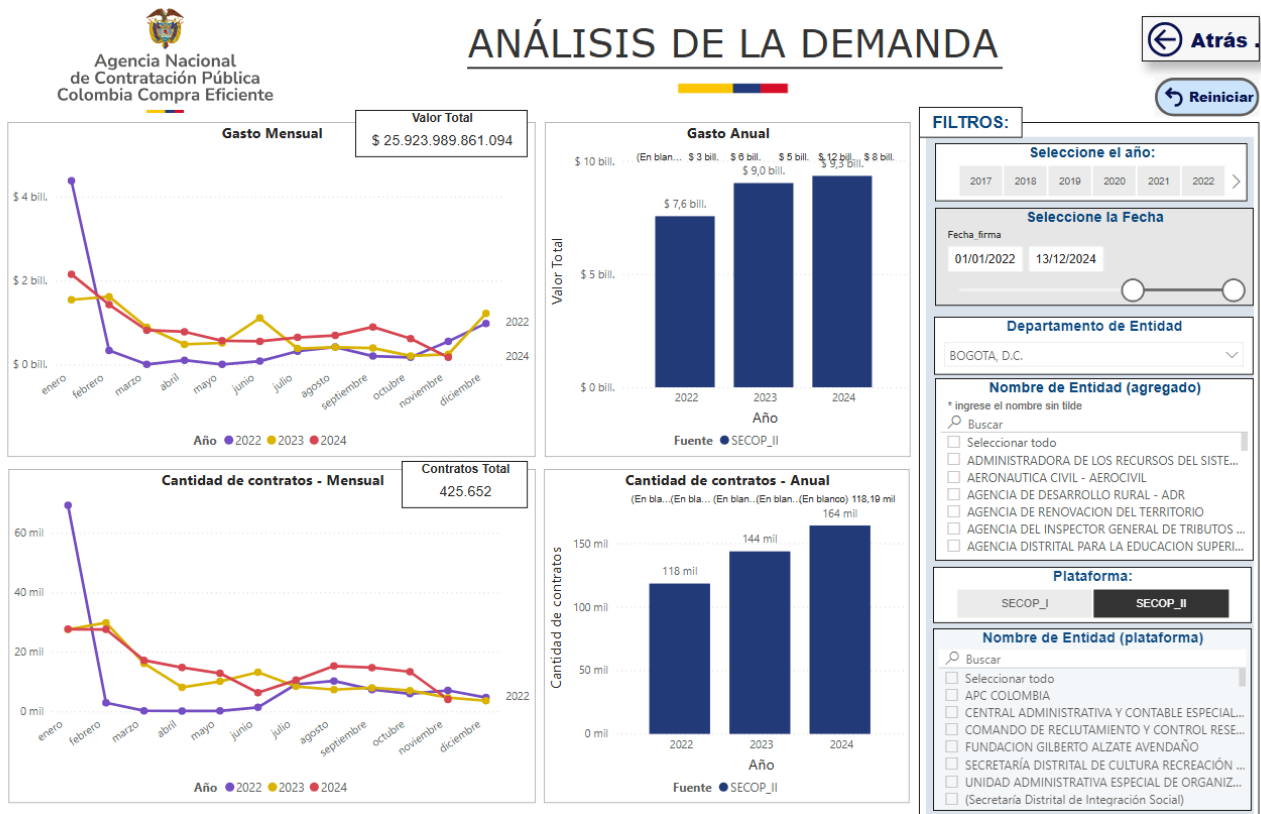
**Cuadro Clasificación del UNSPSC**

Grupo	F	Servicios
Segmento	80	Servicios de gestión, servicios profesionales de empresa y servicios administrativos
Familia	11	Servicios de recursos humanos
Clase	16	Servicios de personal temporal
Producto	00	Necesidades de dotación de personal
Codificación	80111600	

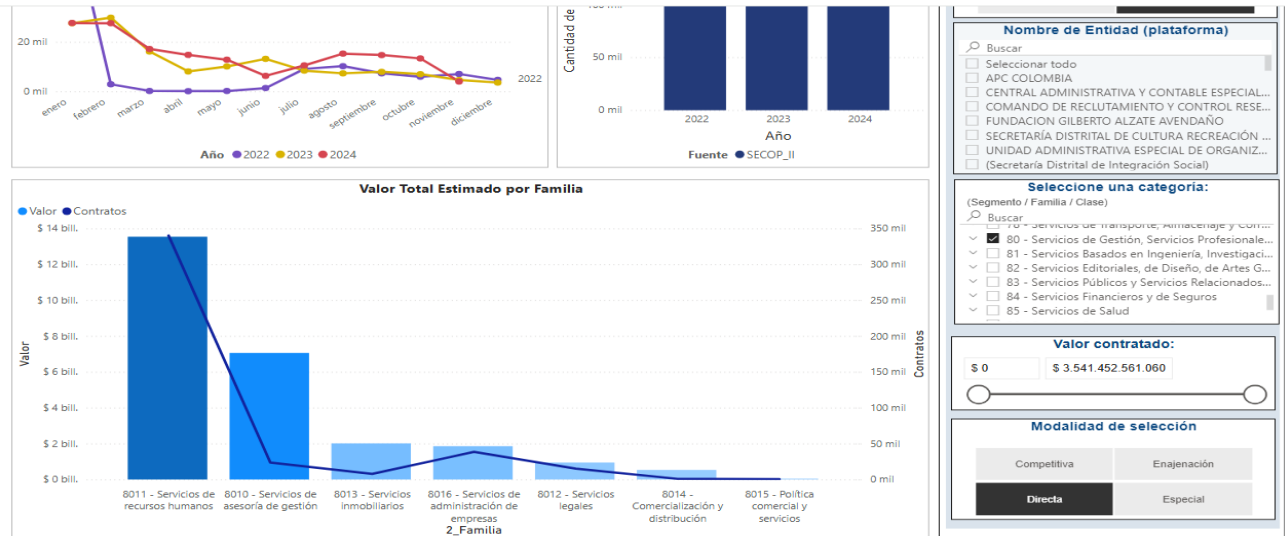
Fuente: Colombia Compra Eficiente

## 5. ANÁLISIS DE LA DEMANDA:

Con el propósito de verificar la necesidad de la adquisición de este tipo de servicios por parte de entidades y el propósito de verificar cuál ha sido el gasto durante las vigencias 2022 a 2024, se presenta el siguiente análisis tomando como fuente solo aquellos suscritos por las entidades del Distrito Capital.



Conforme a la tabla anterior, se muestra la verificación del gasto mensual y anual, sobre este tipo de servicios y la cantidad de contratos suscritos a nivel mensual y anual.



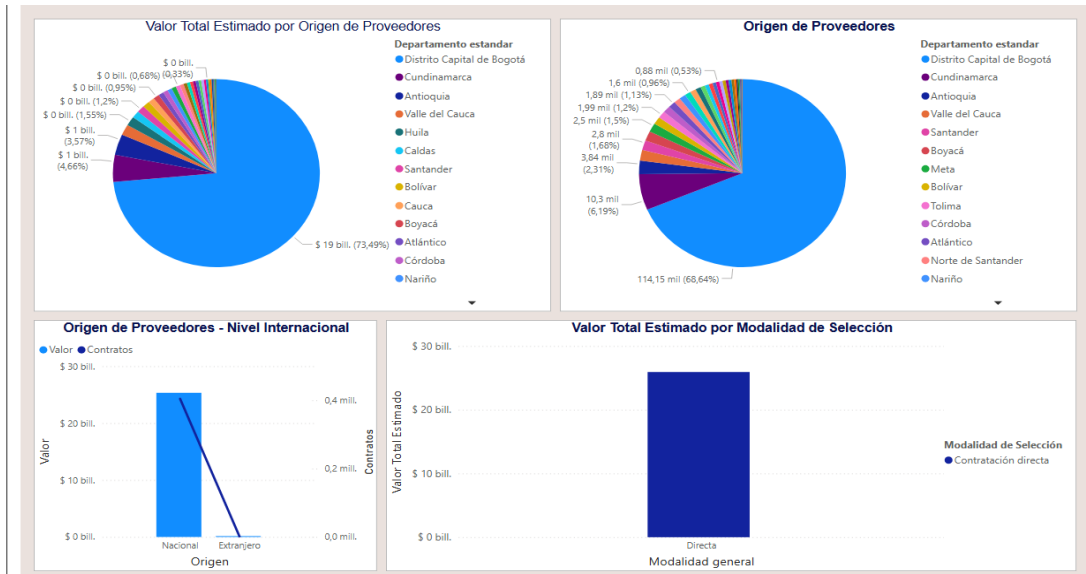
Fuente: Herramienta de Visualización para el Análisis de la Demanda y la Oferta. Colombia Compra Eficiente

Como se muestra en la gráfica anterior, los servicios de recurso humano han tenido una gran demanda durante las vigencias 2022 al 2024.

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC									
Año	2022			2023			2024		
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
8011 - Servicios de recursos humanos	91078	\$ 3.809.413.220.310	14,69%	112209	\$ 4.639.333.123.418	17,90%	136820	\$ 5.085.553.907.922	19,62%
8010 - Servicios de asesoría de gestión	6889	\$ 1.747.339.617.449	6,74%	8530	\$ 2.538.673.910.040	9,79%	7980	\$ 2.766.343.679.227	10,67%
8013 - Servicios inmobiliarios	3498	\$ 935.452.850.530	3,61%	1790	\$ 615.300.838.268	2,37%	2337	\$ 453.910.402.979	1,75%
8016 - Servicios de administración de empresas	11388	\$ 593.264.818.489	2,29%	15251	\$ 732.689.034.049	2,83%	11773	\$ 526.046.292.408	2,03%
8012 - Servicios legales	5009	\$ 350.424.498.523	1,35%	5392	\$ 299.594.109.771	1,16%	4657	\$ 286.199.957.847	1,10%
8014 - Comercialización y distribución	288	\$ 120.167.019.997	0,46%	255	\$ 192.606.055.068	0,74%	260	\$ 211.004.169.024	0,81%
8015 - Política comercial y servicios	44	\$ 2.930.054.973	0,01%	100	\$ 6.066.885.626	0,02%	104	\$ 11.675.415.176	0,05%
<b>Total</b>	<b>118194</b>	<b>\$ 7.558.992.080.271</b>	<b>29,16%</b>	<b>143527</b>	<b>\$ 9.024.263.956.240</b>	<b>34,81%</b>	<b>163931</b>	<b>\$ 9.340.733.824.583</b>	<b>36,03%</b>

Fuente: Herramienta de Visualización para el Análisis de la Demanda y la Oferta. Colombia Compra Eficiente

La tabla anterior, muestra el comportamiento contratación para los bienes y servicios de UNSPSC, asociados al segmento: Servicios de gestión, servicios profesionales de empresas y servicios administrativos, evidenciando que el servicio de recursos humanos, durante las vigencias analizadas tiene una mayor demanda, que los demás servicios asociados.



Fuente: Herramienta de Visualización para el Análisis de la Demanda y la Oferta. Colombia Compra Eficiente

A partir de un diagrama anterior, se muestra el valor total adjudicado de acuerdo con el origen de los proveedores y, la cantidad de contratos firmados a los proveedores a partir de su lugar de origen o registro. Es importante considerar que esta información proviene solo del SECOP II.

Como se observa, este tipo de servicios ha sido contratado en oportunidades anteriores por las diferentes entidades públicas a través de terceros – personas naturales-, debido a no cuentan con personal suficiente con los atributos requeridos para la atención directa de las actividades administrativas y misionales en cumplimiento de los fines Estatales.

Finalmente, para la contratación de personas naturales, el Departamento Administrativo de la Defensoría de Espacio Público – DADEP, cuenta con una tabla de honorarios estándar que establece criterios objetivos para tasar la remuneración (honorarios) de personas naturales que ofrezcan servicios a la Departamento Administrativo de la Defensoría de Espacio Público - DADEP, en función de su formación académica y experiencia laboral.

Para determinar la forma de pago, se analizó el histórico de contratación de la Entidad y se evidenció que, para la contratación directa, el pago de manera mensual permite controlar la oportunidad y calidad de las actividades, informes y/o productos a cargo del contratista, en vista de que la supervisión se realiza de manera permanente y directa sobre la persona que los realiza. Esto indica que mediante la contratación de personas naturales se logra tener un mayor control sobre el desarrollo de las actividades y los procesos.

No obstante, La determinación de los honorarios o servicios para la atención de la necesidad requerida por la entidad se establece de acuerdo con los criterios objetivos contenidos en la **Resolución del DADEP No. 505 del 13 de diciembre de 2024** "Por medio de la cual se establece la escala de honorarios para los contratos de prestación de servicios profesionales y apoyo a la gestión que celebre el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público", y cuyo detalle para la necesidad específica de que trata este estudio del sector, se encuentra consignado en los Estudios Previos.

## 6. JUSTIFICACIÓN DE LA CONTRATACIÓN:

Está amparada en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, que dispone lo siguiente: “Artículo 2.2.1.2.1.4.9. Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la entidad estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.

La entidad estatal, para la contratación de trabajos artísticos que solamente puedan encomendarse a determinadas personas naturales, debe justificar esta situación en los estudios y documentos previos.” (sic)

De conformidad con lo anterior, las entidades estatales podrán suscribir contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, de acuerdo con la determinación del perfil del profesional y de apoyo a la gestión requerido para satisfacer la necesidad y al cumplimiento de condiciones académicas, profesionales y/o de experiencia desarrollada en virtud de la ejecución de contratos anteriores.

Teniendo en cuenta el análisis del sector realizado, el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP, considera que, para prestar servicios profesionales y de apoyo a la gestión, la modalidad de selección de los servicios mencionados es la contratación directa de personas con un perfil específico, y experiencia que permita de forma idónea ejecutar el objeto a contratar

## ANÁLISIS DE RIESGOS:

De acuerdo con el Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación de Colombia Compra Eficiente, los siguientes riesgos operacionales, sociales y regulatorios, dentro del presente estudio se encuentra en documento anexo denominado MATRIZ DE RIESGOS.